



Jaarverslag 2015

Maart 2015

Inleiding

Het doel van de Wet maatschappelijke ondersteuning (WMO), is dat elke burger de kans krijgt om op zijn/haar eigen wijze te kunnen meedoen in de samenleving. Iedereen van jong tot oud, met en zonder een beperking. De WMO-raad Emmen is betrokken bij het ontwikkelen, uitvoeren en evalueren van het beleid in het sociale domein. Het belang van de burger/cliënt is daarbij ons uitgangspunt. Met veel kennis en kunde hebben we ons in 2015 daarvoor ingezet. In dit jaarverslag treft u een korte samenvatting aan van de activiteiten die we hebben ondernomen.



Ter inspiratie „Jonathan Livingston de zeemeeuw”

Deze zeemeeuw is niet zoals alle andere zeemeeuwen die de hele dag vlak boven de zee langs de vloedlijn, of heel dicht bij de aarde scheren, om te voorzien in hun eten. Jonathan Livingston wil maar één ding: vliegen en in het vliegen wil hij zijn beperkingen overwinnen om zo te ervaren dat hij vrij is. Een vrije vogel die weg durft te trekken van zijn familie en zijn soort om daar hoog in de hemel vanuit een ander perspectief, te kijken naar de aarde. Zo maakte Jonathan zich alle regels eigen van de vliegkunst. Hij vliegt en leert al vliegend sneller dan wie ook om zich heen totdat hij op een dag ontdekt waar het om gaat in het leven. Hij merkt dan op dat de hemel geen plaats of tijd is, het gaat niet om menselijke perfectie. In de kern gaat het om zijn wie je bent. Zijn betekent dat je van elkaar kunt en durft te leren. Zijn betekent vooral dat je overal naar toe kunt gaan, in alle vrijheid, als je alleen maar denkt. In essentie leert en ontdekt Jonathan, de bijzondere zeemeeuw, dat het gaat om liefde. Deze liefde helpt om in iedereen het goede te ontdekken. Hoe je een ander kunt helpen door er te zijn. Zo keert hij terug naar zijn familie en soortgenoten en ervaart daar dat het verleggen van grenzen, zijn ontdekkingsreis naar de hemel, de lessen die hij op aarde geleerd heeft, nog dieper en warmer ingekleurd worden door vriendschap en liefde.

Hoofdstuk 1: Voorwoord

Tijdens het schrijven van het jaarverslag komen verleden, heden en toekomst samen. De gemeente is nu geheel verantwoordelijk voor de ondersteuning, de begeleiding en de verzorging van de kwetsbare burger. De leden van de WMO-raad Emmen zijn zich bewust van het omvangrijke en brede speelveld waarin ze de komende jaren actief zijn.

Dat vraagt om een moment van bezinning waarin ze zich afvragen:

- Wat hebben we gedaan?
- Waarom?
- Wat is het resultaat?
- En zeker zo belangrijk: wat is daarin de inzet van iedereen geweest?

Het jaar 2015 is een jaar geweest waarin er veel gebeurde. De gemeente is nu volledig verantwoordelijk voor het beleid als het gaat om de uitvoering van de WMO en de Jeugdwet. Hoewel 2015 een overgangsjaar is, net als 2016, worden nu wel de eerste lijnen uitgezet hoe het beleid op de terreinen van de WMO en de Jeugdwet er uit gaat zien.

Er zijn vele taken door het rijk overgedragen aan de gemeenten. We hebben ons gebogen over die uiteenlopende onderwerpen en hebben daarover weloverwogen adviezen uitgebracht. Het gaat vaak over integrale adviezen en we hebben daarom ook meerdere keren samengewerkt met onder andere de Seniorenraad en de WSW- en WWB-clëntenraad, iedere raad vanuit eigen kennis en ervaring.

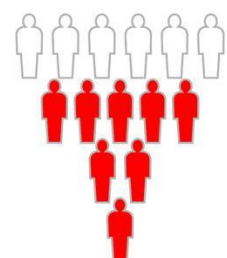
Ook binnen de WMO is er veel gebeurd. Halverwege 2015 bleek dat onze voorzitter zeer ernstig ziek was. Op 26 november 2015 kwam er een einde aan zijn leven dat gekenmerkt wordt door passie en veel kennis met altijd de mens centraal. Op 2 december hebben we afscheid genomen van een bevlogen man. Het proces voor zijn opvolging is in gang gezet.

Een woord van dank aan de leden van de WMO-raad is op zijn plaats. Tijdens zowel de reguliere overleggen als de extra overleggen blijkt hun toewijding uit de inzet van hun kennis en kunde om te komen tot goed onderbouwde adviezen aan het college. Helaas zijn de adviezen niet altijd overgenomen, maar zeker is dat we zo een zinvolle bijdrage hebben kunnen leveren aan het beleid van de gemeente Emmen.

De mens verandert niet graag, maar toch is dat wat er de komende tijd van mensen gevraagd wordt. De WMO-raad is van mening dat iedereen de kans moet krijgen om mee te doen in de samenleving. De veranderingen die komen, vragen om een actieve houding van de gemeente om alle kansen te benutten voor wijken en dorpen om van de daar aanwezige mogelijkheden gebruik te maken en ruimte te bieden voor eigen initiatieven. Het is de kunst om daarin de juiste balans te vinden tussen veranderingen en het benutten van kansen, zodat veranderen geen synoniem wordt voor minder zorg.

Tot slot wens ik u veel leesplezier bij het lezen van ons verslag.

S.R. Pals
(secretaris WMO-raad Emmen)



Hoofdstuk 2: Uitgebrachte adviezen

De WMO verplicht de gemeente om burgers en cliënten te betrekken bij het ontwikkelen, uitvoeren en evalueren van het beleid op het gebied van maatschappelijke ondersteuning. Dit is vastgelegd in artikel 11 en artikel 12 van de WMO, waarbij de nadruk ligt op artikel 12.

De gemeente Emmen geeft invulling aan artikel 12 door het instellen van de WMO-raad, die gevraagd en ongevraagd advies uitbrengt over diverse onderwerpen die te maken hebben met welzijn, zorg, wonen en vervoer. Het belang van de burger en van de cliënt is daarbij leidend.

In 2015 zijn de volgende adviezen uitgebracht:

- Vragen over schoon en leefbaar;
- Wijziging was- en strijkservice (ongevraagd advies);
- Mantelzorg / volhoudtijd (ongevraagd advies);
- Privacy (ongevraagd advies);
- Was- en strijkservice (ongevraagd advies);
- Ombudsfunctionaris (ongevraagd advies);
- WMO-beleid 2016.

De burgers kunnen op diverse manieren contact opnemen met de WMO-raad. Via het formulier op de website zijn er 25 vragen en/of opmerkingen bij ons binnengekomen. De globale verdeling is als volgt:

- bijwonen vergadering als stagiaire of geïnteresseerde: 20%;
- vragen over PGB, huishoudelijke hulp en indicaties: 20%;
- aanmelden als kandidaat-lid WMO: 20%;
- individuele problemen en overige zaken: 40%.



Hoofdstuk 3: Samenwerking (contacten met gemeente en anderen)

In de verordening staat vermeld dat er meerdere keren per jaar overleg is met de wethouder, de heer Jan Bos. Door diverse omstandigheden is het in 2015 gebleven bij één officieel contactmoment in de vergadering, waarin er sprake was van een goede en open relatie, waarbij we elkaar de ruimte gaven om verschillende meningen te hebben.

De WMO-raad heeft een vaste contact-ambtenaar in de persoon van de heer Groen. Ook hier geldt dat er open gecommuniceerd wordt. Een stevige inhoudelijke discussie is soms het gevolg.

Naast de WMO-raad heeft de gemeente nog drie erkende adviesraden in de vorm van de seniorenraad en de WSW- en WWB-cliëntenraden. Deze laatste twee zijn aan het eind van 2015 samengegaan tot een cliëntenraad WSS-WWB. Nieuw is dat er een jongerenraad is ingesteld. Daar waar nodig zoeken we elkaar op en stemmen we onze adviezen af met de andere raden. Dit heeft er toe geleid dat er regelmatig contact is tussen de leden van de diverse dagelijkse besturen. Een meer structureel overleg met de voorzitters is op een laag pitje komen te staan, maar zal in 2016 weer worden opgepakt. We blijven hierbij zoeken naar een evenwichtige balans tussen behoud van eigenheid en belangenbehartiging enerzijds en onderlinge verbinding anderzijds. Dit betekent dat we niet kiezen voor een volledig samengaan van de verschillende adviesraden maar streven naar een samen afstemmen met respect voor elkaars verschillen in het besef dat we een gezamenlijke verantwoording hebben naar de gemeente en de burgers in Emmen. De bedoeling is om dit proces voort te zetten.

Diverse onderwerpen hebben een boven-regionaal karakter. De gemeente Emmen werkt daarin samen met Borger-Odoorn en Coevorden. Een bestuurlijke samenwerking die ook de WMO-raden proberen te volgen.

Dit is een ingewikkeld proces omdat ook elke gemeente weer zijn/haar eigen kleuring aan het WMO-beleid wil geven. Zo hebben Borger-Odoorn en Coevorden gekozen voor een brede participatieraad. De samenwerking tussen de WMO-raden via een voorzittersoverleg is daardoor onder druk komen te staan. Het is de bedoeling om in 2016 te bezien hoe hier in de nieuwe situatie weer inhoud aan kan worden gegeven.

Op Drents niveau is geen sprake van een georganiseerd overleg met alle WMO-raden. Wel zijn er themabijeenkomsten die georganiseerd worden door de projectleidster van AVI (Aandacht Voor Iedereen), een landelijk gefinancierd project om WMO-raden op verzoek te ondersteunen. Ook in 2016 en 2017 zal dit worden gecontinueerd. De onderlinge band op Drents niveau is op deze wijze toegenomen.

Landelijk is de WMO-raad Emmen aangesloten bij de Koepel van WMO-raden. De algemene ledenvergadering wordt bezocht door de voorzitter en/of secretaris. Ook wordt er gebruik gemaakt van de kennis die deze organisatie verzamelt. Vanwege de ontwikkelingen naar brede participatieraden zijn zij ook hun kennisbank aan het uitbreiden.

De afspraak die we in 2014 met alle raadsfracties hadden gemaakt om een of twee keer jaar te overleggen is wegens ziekte van de voorzitter niet gerealiseerd. In 2016 zal dit overleg weer worden opgepakt.

Een korte samenvatting in cijfers:

- Er is eenmaal overlegd met wethouder Bos.
- Onze contact-ambtenaar is zo veel mogelijk aanwezig bij het A-gedeelte van de elf vergaderingen van de WMO-raad.
- Het dagelijks bestuur is achtmaal bijeen geweest.
- Gedurende het jaar zijn er diverse overleggen op ambtelijk niveau door de werkgroepen.



Hoofdstuk 4: Interne organisatie

De werkwijze van de WMO-raad is vastgelegd in de verordening WMO-raad Emmen en in het huishoudelijk reglement.

De gemeente Emmen heeft de WMO-raad gevraagd of deze bereid is zich te blijven inzetten voor de jeugdzorg, ook nu deze zorg geen deel meer uitmaakt van de WMO, maar is ondergebracht in de Jeugdwet. De WMO-raad heeft daar positief op gereageerd en dat betekent dat de tekst van de verordening aangepast gaat worden.

De van oorsprong negen aandachtsvelden hebben we verlaten en ondergebracht in een viertal werkgroepen, wat aansluit op de hoofdelementen van de nieuwe WMO 2015, t.w.

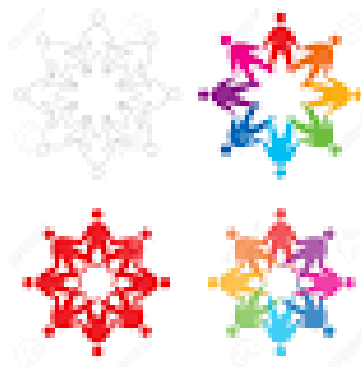
- 1A: bevorderen van de sociale samenhang, veiligheid en leefbaarheid in de gemeente, alsmede voorkomen en bestrijden van huiselijk geweld;
- 1B: bevorderen van mantelzorg en vrijwilligerswerk in de gemeente;
- 2: bieden van opvang;
- 3: ondersteunen van de zelfredzaamheid en de participatie van personen met een beperking of met chronische psychische of psychosociale problemen.

In 2016 zullen we kijken hoe deze ingezette weg nader uitgewerkt kan worden, om te komen tot een transparante werkwijze.

Naast vertegenwoordiging vanuit de achterbannen is er ook een uitbreiding van het ledenbestand van de WMO-raad gekomen richting burger- en cliënt-vertegenwoordiging als ervaringsdeskundige.

De reguliere vergaderingen bestaan uit twee delen. Een A-gedeelte waarin in alle openbaarheid inhoudelijke discussie plaats vindt met elkaar, de gemeente en eventuele gasten en een besloten B-gedeelte, waarin de WMO-raad verder bouwt aan eigen structuur en indien nodig gezamenlijk adviezen formuleert. In dit gedeelte van de vergadering vindt ook de afstemming met de werkgroepen plaats en kan besproken worden welk onderwerp rijp is voor behandeling in het A-gedeelte. Vanzelfsprekend worden hier ook de gevraagde adviezen van de gemeente uitgebreid bediscussieerd. Deze aanpak is goed bevallen en zal worden voortgezet in 2016.

De WMO-raad bevordert haar deskundigheid door het volgen van diverse cursussen en door het bezoeken van bijeenkomsten van diverse belangengroepen en van de Koepel WMO-raden.



Leden van de WMO-raad Emmen:

Leden op 1 januari 2015	Leden op 31 december 2015
Dhr. H. Holtrust (voorzitter) Mevr. S.R. Pals (secretaris) Dhr. H. Verhaar (penningmeester) Dhr. P.A.J. Gremmer (lid DB) Mevr. H.H. Moes (notuliste)	Vacature (voorzitter) Mevr. S.R. Pals (secretaris) Dhr. . H. Verhaar (penningmeester) Dhr. P.A.J. Gremmer (lid DB) Mevr. H.H. Moes (notuliste)
Mevr. H. van Aken Dhr. B. Bos Mevr. H. Elijzen Dhr. B. de Groot Mevr. T.G.M.J. Habets Mevr. R. van Oosten Mevr. S. Poel Dhr. R. Stijnman Dhr. J.B. Schulte Dhr. E. Veenstra Mevr. M. Vrolijk Mevr. M. de Weerd Dhr. K. Zantingh	Mevr. H. Elijzen Mevr. A. Emmaneel Dhr. B. de Groot Mevr. R. van Oosten Mevr. S. Poel Dhr. R. Stijnman Dhr. J.B. Schulte Dhr. E. Veenstra Mevr. J. de Vries Mevr. M. Vrolijk Mevr. M. van der Wal Mevr. M. de Weerd Dhr. K. Zantingh



Hoofdstuk 5: Financiën

De gemeente Emmen stelt een budget ter beschikking aan de WMO-raad. Het is daarom ook de gemeente die de eindcontrole van de financiën doet.

De kascommissie van de WMO-raad bestaat uit twee leden. Zij hebben geconstateerd dat de penningmeester alles goed in de gaten houdt, zodat de uitgaven van de WMO-raad binnen het vastgestelde budget zijn gebleven. Ze hebben lovende woorden voor de werkwijze van de penningmeester, wat werd gevolgd door het geven van decharge door de leden van de WMO-raad.

