



## ***Jaarverslag 2014***

***April 2014***

## ***Inleiding***

De participatiemaatschappij, Wet maatschappelijke ondersteuning (WMO), transparantie, meer van de burger .... . Zo maar een paar veel gehoorde woorden van het afgelopen jaar waar we mee te maken kregen. Veel belangrijker is dat we daar op een of andere wijze invulling aan moeten geven. En dat zal alleen gaan als we samen onze kennis en kunde gaan inzetten. Een korte samenvatting daarvan in het jaar 2014 vindt u in dit jaarverslag van de WMO-raad Emmen.



## ***Hoofdstuk 1: Voorwoord***

Terugkijken in een jaarverslag is wat mij betreft een moment van bezinning waarin vragen als wat hebben we gedaan, waarom en heeft het bijgedragen. En zeker niet in de laatste plaats, wat is daarin de inzet van een ieder geweest.

Dit jaar, 2014, was het aanloopjaar voor de WMO nieuwe stijl naast de terreinen van jeugdbeleid en participatie moest ook de WMO aangepast worden voor een uitbreiding van taken op gemeentelijk niveau.

Deze grote hoeveelheid aan taken die door het rijk op het bordje van de gemeenten zijn neergelegd zorgde er in het afgelopen jaar voor dat in plaats van rustig en weloverwogen advisering kon plaats vinden meer het beeld ontstond dat wat gister bedacht was vandaag klaar moest zijn compleet met weloverwogen adviezen.

Gelukkig hebben onze leden daar oog voor gehad en kan ik alleen maar lof toe zwaaien aan al die leden die zich naast de regulaire overleggen extra hebben ingezet om hun kennis en kunde in adviserende zin voor te leggen aan het college.

Ik ben van mening dat we samen met onder andere de Seniorenraad en de WSW- en WWB-clëntenraad tijdig geadviseerd hebben over zaken die burgers kunnen helpen in het domein van de WMO. Samen, ieder vanuit zijn haar expertise en ook op eigen gebieden.

Terugkijkend ben ik dan ook van mening dat de inzet en inbreng een zinvolle bijdrage is geweest die de inspanningen van de leden recht doet, ook als de adviezen niet volledig worden overgenomen.

Daarnaast hebben we ons ingespannen om intern aan te sluiten bij de veranderde wet door ook de eigen werkwijze aan te passen.

Tenslotte merk ik op dat ieder lid doordrongen is van de grote veranderingen maatschappelijk gezien die deze wijzigingen voor ieder die een beroep doet op de WMO c.q. gemeente. Ik besef mij terdege dat we er nog lang niet zijn en dat veranderen naast uitdagen ook veel pijn geeft om daarin de juiste balans te vinden. Het was en blijft een uitdaging in het adviseren van deze gemeente. In kritische onafhankelijke samenwerking op alle niveaus waar de WMO-raad acteert.

In dit jaarverslag vindt u daar over een korte opsomming.

H. Holtrust  
(onafhankelijk voorzitter WMO raad Emmen)



## **Hoofdstuk 2: Uitgebrachte adviezen**

De participatie van burgers en belanghebbenden bij het beleid op het gebied van maatschappelijke ondersteuning is verankerd in artikel 11 en artikel 12, waarbij de nadruk ligt op artikel 12.

*Artikel 12 van de WMO stelt:*

- 1. Alvorens een voordracht tot vaststelling door de gemeenteraad te doen, vraagt het college van burgemeester en wethouders over het ontwerp-plan advies aan de gezamenlijke vertegenwoordigers van representatieve organisaties van de kant van vragers op het gebied van maatschappelijke ondersteuning.*
- 2. Het college van burgemeester en wethouders voegt bij de voordracht tot vaststelling door de gemeenteraad tevens een motivering toe hoe het de belangen en behoeften van personen als bedoeld in artikel 11, tweede lid (ingezetenen die hun belangen en behoeften niet goed kenbaar kunnen maken) heeft gewogen.*

De gemeente Emmen geeft invulling aan artikel 12 door middel van de WMO-raad, zodat de participatie van belanghebbenden bij de beleidsvorming, uitvoering en evaluatie wordt gewaarborgd.

In 2014 zijn er de volgende adviezen uitgebracht:

- scootmobiel (ongevraagd);
- WMO-beleidsplan (samen met Seniorenraad);
- WMO-verordening;
- Uitvoering Jeugdwet;
- Calamiteiten op 1 januari 2015 (ongevraagd);
- Communicatie (ongevraagd);
- Armoedebeleid (ongevraagd);
- Verandering WMO - gelijkwaardig alternatief (ongevraagd);
- Steun advies WSW-raad over gesubsidieerde arbeid;
- WMO microkrediet (ongevraagd);
- Belangenbehartiging jeugdzorg.



### ***Hoofdstuk 3: Samenwerking (contacten met gemeente en anderen)***

In 2014 hebben we binnen de gemeente een grote verschuiving gezien op politiek gebied. Dat betekende dat na de verkiezingen we afscheid moesten nemen van wethouder H. Jumelet waar in de achterliggende jaren een goed en open contact mee was.

Al snel na de verkiezing konden we kennis maken met de heer J. Bos waarmee in korte tijd een goede open relatie mee werd ontwikkeld. Waarbinnen voldoende ruimte is om verschillend tegen diverse zaken aan te kijken.

Op ambtelijk niveau was er de vaste waarde van „onze” contact-ambtenaar de heer G. Groen waarmee zonder overdrijving gezegd kan worden dat er een duidelijke open communicatielijn is waarin alles gezegd kan worden wat nodig is om tot soms stevige inhoudelijke discussies te komen.

Binnen de gemeente Emmen hebben we een bijzonder band met de seniorenraad en de WSW- en WWB-cliëntenraden. Zoals al gezegd in het voorwoord hebben we in een aantal dossiers gezamenlijk opgetrokken en zijn tot een integraal en een afgestemd advies gekomen. Daarnaast mochten we mee acteren op een studiedag die de seniorenraad op stapel had gezet.

Dit heeft er toe geleid dat de voorzitters met een zekere regelmaat met elkaar overleggen en zoeken naar een balans tussen behoud van eigenheid en belangenbehartiging enerzijds en onderlinge verbinding anderzijds. Dit proces kent zijn eigen procesgang waarin respect voor elkaars verschillen samen gaan met het besef dat we gezamenlijk een verantwoording hebben naar de gemeente en de gemeenschap in Emmen.

De bedoeling is om dit proces voort te zetten.

Ook zochten de leden van de WMO-raad contacten met cliëntenraden van instellingen die in het nieuwe jaar te maken krijgen met gemeentelijk beleid, zoals Onderling Sterk, Cliëntenraad Inloophuis en GGZ om maar wat nieuwe spelers op het gemeentelijk domein te noemen. Tot dan toe minder in beeld ook bij de WMO-raad vanwege hun verbinding met zorgaanbieders. Samen met hen is ook de zoektocht gestart naar een vorm van samenwerking.

Ook in de diverse sociale teams en wijken heeft de WMO-raad aansluiting gezocht en kennis gemaakt. En hebben we ons gepresenteerd op de Dag van de Ouderen.

Aangezien de gemeente Emmen samen met Borger-Odoorn en Coevorden een bestuurlijke samen werking heeft op een aantal WMO gebieden, hebben we ook daarin de samen werking met de WMO-raden voortgezet en op sommige dossiers geïntensiveerd. Een ingewikkeld proces omdat ook elke gemeente weer zijn/haar eigen kleuring aan het WMO-beleid wil geven. De samen werking tussen de WMO-raden verloopt via een voorzittersoverleg met een zeker regelmaat goed en vaak wordt er overlegd aan de hand van een gezamenlijk thema om op deze wijze ook dat aspect van de advisering mee te nemen.

Landelijk is de WMO raad Emmen aangesloten bij de Koepel van WMO raden en worden de vergaderingen daarvan bezocht door de voorzitter.

Op Drents niveau is geen sprake van een georganiseerd overleg met alle WMO-raden echter met de komst van een nieuwe projectleidster van AVI (Aandacht Voor Iedereen), een landelijk gefinancierd project om WMO-raden op verzoek te ondersteunen, is de onderlinge band op Drents niveau het laatste half jaar weer gegroeid en via thema-bijeenkomsten weten we elkaar weer te vinden. Hierbij met de zelf opgelegde beperking om niet nog meer vergadercircuits te starten.

Een korte samenvatting in cijfers:

- Er is eenmaal overlegt met wethouder Jumelet. Er is tweemaal overleg geweest met wethouder Bos.
- Alle raadsfracties zijn uitgenodigd en bijna allemaal waren ze ook vertegenwoordigd.
- Onze contact-ambtenaar is zo veel mogelijk aanwezig bij het A-gedeelte van de elf vergadering van de WMO-raad.
- Er zijn het hele jaar door diverse contacten op ambtelijk niveau door de werkgroepen.



## ***Hoofdstuk 4: Interne organisatie***

Door wat personele wisselingen in 2014 en wijziging van de wetstekst van de WMO heeft het dagelijks bestuur een voorzet gegeven aan de WMO-raad om tot een andere werkstructuur te komen welke meer aansluit op de nieuwe taken van de nieuwe WMO.

De negen aandachtsvelden zijn verlaten en ondergebracht in een viertal werkgroepen die weer specifieke aandachtsgebieden kennen. Deze werkgroepen sluiten aan op de drie hoofdelementen van de nieuwe WMO 2015.

Naast vertegenwoordiging vanuit de achterbannen van de leden is er ook een uitbreiding gekomen richting burger- en cliënt-vertegenwoordiging. Samen met de genoemde werkgroepen wordt al werkend gezocht welke vorm het best waar bij past. De genoemde hoofdelementen zijn:

- 1A: bevorderen van de sociale samenhang, veiligheid en leefbaarheid in de gemeente, alsmede voorkomen en bestrijden van huiselijk geweld;
- 1B: bevorderen van mantelzorg en vrijwilligerswerk in de gemeente;
- 2: bieden van opvang;
- 3: ondersteunen van de zelfredzaamheid en de participatie van personen met een beperking of met chronische psychische of psychosociale problemen.

Naast deze vier werkgroepen is er nog vijfde werkgroep en wel de werkgroep jeugd. Jeugdzorg heeft jarenlang deel uitgemaakt van de WMO maar sinds 2015 is er een "eigen" Jeugdwet. Op verzoek van de gemeente zal de WMO-raad het jeugdbeleid nauwgezet blijven volgen en voorzien van adviezen.

Deze wijzigingen hebben er toe geleid dat de ook de algemene vergaderingen anders zijn ingericht. Een A-gedeelte waarin in alle openbaarheid inhoudelijke discussie plaats vindt met elkaar, de gemeente en gasten die daartoe worden uitgenodigd worden, om zo tot een afgewogen advies te komen. Een B-gedeelte besloten waarin de WMO raad verder bouwt aan eigen structuur en indien nodig gezamenlijk adviezen formuleert in dit gedeelte van de vergadering vindt ook de afstemming met de werkgroepen plaats en kan besproken worden welke onderwerp rijp is voor behandeling in het A-gedeelte. Vanzelfsprekend worden hier ook de gevraagde adviezen van de gemeente uitgebreid bediscussieerd.

Deze ontwikkeling is in 2014 ingang gezet en wordt in 2015 voortgezet om op een zo'n adequaat mogelijk wijze onze taken te verrichten.

Leden van de WMO-raad Emmen:

Leden op 1 januari 2014	Leden op 31 december 2014
Dhr. H. Holtrust (voorzitter) Mevr. S.R. Pals (secretaris) Dhr. H. Verhaar (penningmeester) Mevr. L. de Vries (lid DB) Dhr. P.A.J. Gremmer (lid DB)  Mevr. H. Elijzen Mevr. T.G.M.J. Habets Mevr. E.C. IJsselstijn-Oosterling Mevr. R. van Oosten Dhr. R. Stijnman Dhr. J.B. Schulte Dhr. E. Veenstra Dhr. M. Velzing Mevr. M. de Weerd Vacature Vacature Vacature Vacature	Dhr. H. Holtrust (voorzitter) Mevr. S.R. Pals (secretaris) Dhr. H. Verhaar (penningmeester) Dhr. P.A.J. Gremmer (lid DB) Mevr. H.H. Moes (notuliste)  Mevr. H. van Aken Dhr. B. Bos Mevr. H. Elijzen Dhr. B. de Groot Mevr. T.G.M.J. Habets Mevr. R. van Oosten Mevr. S. Poel Dhr. R. Stijnman Dhr. J.B. Schulte Dhr. E. Veenstra Mevr. M. Vrolijk Mevr. M. de Weerd Dhr. K. Zantingh





## ***Hoofdstuk 5: Financiën***

De WMO-raad heeft een budget ter beschikking gekregen van de gemeente Emmen. De eindcontrole van de financiën ligt daarom bij de gemeente.

De penningmeester houdt alles goed in de gaten zodat de uitgaven van de WMO-raad binnen het vastgestelde budget is gebleven. De kascommissie, bestaande uit twee leden van de WMO-raad is lovend over de gevolgde werkwijze en dus decharge geven aan de penningmeester.

